



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΣΗ

Αθήνα, 20-5 - 2019  
Αριθ. Πρωτ. /ΕΥΚΕ889

53799

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 10 Σύνταγμα  
Ταχ. Κώδικας: 105 63 Αθήνα  
Πληροφορίες: Σ. Παλλαδινού  
Τηλ:210 3742410, Fax:210 3742063  
E-mail:[sofia.palladinou@m nec.gr](mailto:sofia.palladinou@m nec.gr)

**Προς:**  
**Αναπτυξιακή Κιλκίς Α.Α.Ε. ΟΤΑ –**  
**«ΑΝΚΙ»**  
Πλατ. Πύρρου & Μιχ. Αγγέλου 1,  
τ.κ. 45332 Ιωάννινα

**Κοινοποίηση:**  
Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής ΠΑΑ

**ΘΕΜΑ: «Ερώτημα της Αναπτυξιακής Κιλκίς Α.Α.Ε. ΟΤΑ για τη χρήση του άρθρου 14 ΓΑΚ/2014 στη χορήγηση ενισχύσεων».**

**ΣΧΕΤ.:**

- 1.Υπ' αρ.68/7-5-2019 έγγραφο της Αναπτυξιακής Κιλκίς Α.Α.Ε. ΟΤΑ – «ΑΝΚΙ»
- 2.Υπ' αρ.39045/ΕΥΚΕ548/5-4-2018 έγγραφο της Ειδικής Υπηρεσίας Κρατικών Ενισχύσεων

Με το παραπάνω σχετικό (1) ζητούνται απόψεις για τη χρήση του άρθρου 14 του Καν. (ΕΕ) 651/2014 στη χορήγηση ενισχύσεων στο πλαίσιο του προγράμματος CLLD / LEADER.

Ειδικότερα, στο ερώτημα της ΑΝΚΙ αναφέρονται οι περιπτώσεις:

- Α) Βιοτεχνικής επιχείρησης για μετεγκατάσταση του νεοαποκτηθέντος μέσω ΕΣΠΑ εξοπλισμού της σε νέο κτίριο και χρήση του υφιστάμενου ως αποθηκευτικού χώρου.
- Β) Επιχείρησης παροχής υπηρεσιών (συνεργείο) για μετεγκατάσταση του εξοπλισμού της σε νέο κτίριο, απόκτηση νέου εξοπλισμού εμπλουτίζοντας το φάσμα των παρεχόμενων υπηρεσιών της.

#### **A. Ορισμοί**

Για τις περιφερειακές ενισχύσεις με τον καν.651/2014 ορίζονται τα εξής:

- Άρθρο 2 Σημείο 41 «**περιφερειακές επενδυτικές ενισχύσεις**»: οι περιφερειακές ενισχύσεις που χορηγούνται για αρχική επένδυση ή για αρχική επένδυση για νέα οικονομική δραστηριότητα»
- Άρθρο 2 Σημείο 49 «**αρχική επένδυση**»: α) η επένδυση σε ενσώματα και άυλα στοιχεία ενεργητικού σε σχέση με τη δημιουργία νέας επιχειρηματικής εγκατάστασης, την επέκταση της δυναμικότητας υφιστάμενης επιχειρηματικής εγκατάστασης, τη διαφοροποίηση της

1

παραγωγής μιας επιχειρηματικής εγκατάστασης σε προϊόντα που δεν έχουν παραχθεί ποτέ σε αυτή ή τη θεμελιώδη αλλαγή του συνόλου της παραγωγικής διαδικασίας υφιστάμενης επιχειρηματικής εγκατάστασης· ή β) η απόκτηση στοιχείων ενεργητικού που ανήκουν σε επιχειρηματική εγκατάσταση που έχει κλείσει ή θα είχε κλείσει αν δεν είχε αγοραστεί και η οποία αγοράζεται από επενδυτή που δεν σχετίζεται με τον πωλητή και αποκλείει την απλή εξαγορά των μετοχών μιας επιχείρησης.»

- **Άρθρο 6 παρ.2 «Χαρακτήρας κινήτρου»:** Θεωρείται ότι οι ενισχύσεις έχουν χαρακτήρα κινήτρου, εάν ο δικαιούχος έχει υποβάλει γραπτή αίτηση ενίσχυσης στο οικείο κράτος μέλος πριν από την έναρξη των εργασιών για το έργο ή τη δραστηριότητα. Η αίτηση για τη χορήγηση ενίσχυσης περιλαμβάνει τουλάχιστον τα ακόλουθα στοιχεία: α) την ονομασία και το μέγεθος της επιχείρησης· β) περιγραφή του έργου, συμπεριλαμβανομένων των ημερομηνιών έναρξης και λήξης· γ) τον τόπο εκτέλεσης του έργου· δ) κατάλογο των δαπανών του έργου· ε) είδος ενίσχυσης (επιχορήγηση, δάνειο, εγγύηση, επιστρεπτέα προκαταβολή, εισφορά κεφαλαίου ή άλλο) και ποσό της δημόσιας χρηματοδότησης που απαιτείται για το έργο.

## B. Απόψεις

Με το σχετικό (2) δόθηκαν εκτενείς διευκρινίσεις για τον ορισμό της «αρχικής επένδυσης». Τα ειδικά ερωτήματα που τίθενται με το σχετικό (1) αναλύονται παρακάτω.

Οι ενισχύσεις για αρχική επένδυση χορηγούνται για απόκτηση ενσώματων και άυλων στοιχείων ενεργητικού ως εξής:

- για δημιουργία νέας αυτόνομης εγκατάστασης  
ή
- για υφιστάμενη εγκατάσταση, στην οποία, το επενδυτικό σχέδιο πρέπει να έχει ως αποτέλεσμα
  - την επέκταση παραγωγικής δυναμικότητας για τα ήδη παραγόμενα προϊόντα ή
  - τη διαφοροποίηση σε νέα προϊόντα παραγωγής, τα οποία δεν παράγονταν πριν την υλοποίηση της επένδυσης στην εγκατάσταση ή
  - τη θεμελιώδη αλλαγή εξολοκλήρου της παραγωγικής της διαδικασίας.

Σε όλες τις προαναφερθείσες περιπτώσεις για υφιστάμενη επιχείρηση πρέπει να εξετάζεται ότι τα επενδυτικά σχέδια δε συνίστανται σε απλή αντικατάσταση ή προσθήκη κάποιων παγίων στη συνήθη παραγωγική διαδικασία.

Εφόσον η εξεταζόμενη επένδυση εμπίπτει σε κάποια από τις παραπάνω περιπτώσεις αξιολογείται ανάλογα η τεκμηρίωση της σκοπιμότητας του συνολικού σχεδιασμού της και των δαπανών, που τη συνιστούν, στη βάση ανάλυσης της κατάστασης της επιχείρησης πριν και μετά την ολοκλήρωση του επενδυτικού σχεδίου (ανάλυση κόστους- οφέλους, ποσοτικά στοιχεία κτλ.).

Εκτός της πλήρωσης της προϋπόθεσης της αρχικής επένδυσης σε κάθε περίπτωση, επίσης, πρέπει να εξετάζεται η πλήρωση της προϋπόθεσης της ύπαρξης χαρακτήρα κινήτρου, ώστε οι ενισχύσεις να μην επιδοτούν το κόστος μιας δραστηριότητας, με το οποίο θα επιβαρυνθεί ούτως ή άλλως μια επιχείρηση και να μην αντισταθμίζουν το συνήθη επιχειρηματικό κίνδυνο μιας οικονομικής δραστηριότητας ή απόφασης. Εάν η ενίσχυση δε μεταβάλλει τη συμπεριφορά του δυνητικού δικαιούχου οδηγώντας σε (επιπρόσθετες) επενδύσεις στην οικεία περιοχή, τότε μπορεί να θεωρηθεί ότι η ίδια επένδυση θα μπορούσε να πραγματοποιηθεί στην περιφέρεια ακόμη και χωρίς την ενίσχυση, επομένως δε θεωρείται ότι υπάρχει χαρακτήρας κινήτρου.

Όσον αφορά την περίπτωση (Α) για τη μετεγκατάσταση της μεταποιητικής επιχείρησης, που ενισχύθηκε με προηγούμενο καθεστώς και τη διατήρηση του υφιστάμενου χώρου ως αποθήκη εφιστούμε την προσοχή σας στα εξής σημεία που πρέπει να εξεταστούν αναλυτικά:

1. Οι μακροχρόνιες υποχρεώσεις διατήρησης της επένδυσης και οι ειδικοί όροι της απόφασης ένταξης και ολοκλήρωσης (εφόσον ολοκληρώθηκε η επένδυση) του καθεστώτος ενίσχυσης από το ΕΣΠΑ.
2. Τα δυο επενδυτικά σχέδια υπό το καθεστώς ΕΣΠΑ και Leader αξιολογούνται συγκριτικά ως προς τη σκοπιμότητα τους και ως προς τις δαπάνες που τα αποτελούν, ώστε να μην αναιρείται ο χαρακτήρας κινήτρου της προτεινόμενης επένδυσης στο πλαίσιο του άρθρου 14 του Καν. (ΕΕ) 651/2014. Ειδικότερα, πρέπει να διαπιστώνεται ότι οι επενδύσεις δεν περιλαμβάνουν αλληλεπικαλυπτόμενες δαπάνες, που επί της ουσίας συνιστούν ένα επενδυτικό σχέδιο και ότι αφορούν σε δύο επιχειρησιακά σχέδια ανεξάρτητα του ενός από το άλλο. Αν δεν τεκμηριώνεται αυτό το γεγονός της προηγούμενης ένταξης στο ΕΣΠΑ θα αναιρούσε το χαρακτήρα κινήτρου για ένταξη της επένδυσης στο Leader με το άρθρο 14 του 651/2014.
3. Η πλήρωση της προϋπόθεσης της αρχικής επένδυσης ως προς τις υποπεριπτώσεις που αφορούν σε υφιστάμενη εγκατάσταση για επέκταση δυναμικότητας, διαφοροποίηση της παραγωγής σε νέα προϊόντα ή θεμελιώδους αλλαγής επί συνόλου της παραγωγικής διαδικασίας. Επένδυση που αφορά σε θεμελιώδη αλλαγή της παραγωγικής διαδικασίας θα μπορούσε παραδείγματος χάρη να είναι η μετεγκατάσταση του εξοπλισμού σε χώρους παραγωγής που εξυπηρετούν καλύτερα τη διάταξη των γραμμών παραγωγής και σε συνδυασμό με τη λειτουργία διακριτού αποθηκευτικού χώρου (στην υφιστάμενη εγκατάσταση) οδηγούν σε μεταβολές και μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα για όλες τις επιχειρησιακές λειτουργίες, βελτίωση της ποιότητας των παραγόμενων προϊόντων, βελτίωση της εξυπηρέτησης πελατών, διοχέτευσης των προϊόντων στην αγορά, της κάλυψης των αναγκών ζήτησης, προμήθειας πρώτων υλών ειδικών προδιαγραφών και άλλα.

Όσον αφορά στην περίπτωση (B) του ερωτήματος για τη μετεγκατάσταση επιχείρησης παροχής υπηρεσιών (συνεργείου) σε συνδυασμό με προμήθεια νέου εξοπλισμού για παροχή νέων υπηρεσιών και εφόσον πληρούται το παραπάνω σημείο (3) εξετάζονται αναλυτικά τα εξής σημεία:

1. Η πλήρωση της προϋπόθεσης της αρχικής επένδυσης ως προς την υποπερίπτωση της διαφοροποίησης της παραγωγής σε νέες παρεχόμενες υπηρεσίες, που δεν παρείχε στην υφιστάμενη εγκατάσταση πριν την επένδυση
2. Εφόσον πληρούται η παραπάνω προϋπόθεση εξετάζονται ενδελεχώς οι προτεινόμενες δαπάνες, έτσι ώστε να ενισχυθούν μόνο οι δαπάνες που αφορούν στην αρχική επένδυση.

Κατόπιν όλων των παραπάνω, για τη χορήγηση ενισχύσεων με νομική βάση το άρθρο 14 του Καν.(ΕΕ) 651/2014 είναι απαραίτητο το επενδυτικό σχέδιο να αφορά σε αρχική επένδυση και να πληρούται ο χαρακτήρας κινήτρου. Για κάθε περίπτωση εξετάζεται η κατάσταση της επιχείρησης πριν την υλοποίηση του επενδυτικού σχεδίου σε σύγκριση με τα αναμενόμενα αποτελέσματά του κατόπιν της ολοκλήρωσής του όπως προκύπτουν από την αναλυτική περιγραφή του έργου, τις προτεινόμενες δαπάνες και τα σχετικά δικαιολογητικά τεκμηρίωσης.

Εκτός των παραπάνω, είναι απαραίτητο να ελέγχεται η πλήρωση των ειδικών όρων και προϋποθέσεων επιλεξιμότητας, που τίθενται στη σχετική πρόσκληση της δράσης, στο σύστημα διαχείρισης, αξιολόγησης και ελέγχου του προγράμματος, καθώς και στους κανονισμούς που διέπουν τη λειτουργία των σχετικών διαρθρωτικών ταμείων.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση.

**Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ**

**Ζωή Γεωργοπούλου**

Εσωτερική Διανομή (ηλεκτρονικά):

- Γραφείο ΓΓΔΕ-ΕΣΠΑ
- Γραφείο Προϊστάμενου ΕΑΣ
- ΕΥΚΕ



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
Ο Α. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ  
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ  
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ  
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)  
κ.α.α.

Σταύρος Αλεξόπουλος